

**Пояснительная записка  
к прогнозу социально-экономического развития Целинного района  
на 2020-2022 годы.**

По комплексной оценке социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Целинный район входит в группу территорий со средним уровнем развития.

Район занимает лидирующую позицию по объёмам производства промышленной продукции. В расчете на 1 жителя района выпуск промышленной продукции составляет 193 тысяч рублей, это 3 место среди районов Алтайского края, по инвестициям в основной капитал на душу населения 16 место, по темпу роста розничного товарооборота 4 место, по средней заработной плате 8 место, налоговые и неналоговые доходы бюджета на душу населения 8 место, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в расходах бюджета 8 место.

Имеется хороший потенциал для развития сельскохозяйственной отрасли.

**1. Промышленное производство.**

Промышленность играет существенную роль в экономике муниципальных образований, от ее реализации зависит наполняемость бюджета и решение многих социальных проблем в районе.

Выпуск промышленной продукции осуществляется 7 предприятиями, из них 1 крупное, 6 малые. Кроме того, имеются промышленные подсобные производства в сельхозпредприятиях и других организациях района.

<i><b>Крупные, средние и социально значимые малые предприятия</b></i>	<i><b>Вид деятельности/основная номенклатура</b></i>
ООО «Бочкаревский пивоваренный завод»	Производство пива, мин. воды, кваса, б/алкогольных напитков
ООО «Маслосырзавод «Салаирский»	Производство сыра, масла животного
ЗАО «Целина»	Производство крупы
ООО «Мельник»	Производство муки
ПО «Хлебокомбинат»	Производство хлеба и х/б изделий
ООО «Шанс»	Производство крупы
Сельскохозяйственный перерабатывающий, обслуживающий, снабженческо-сбытовой, потребительский кооператив "Дружба"	Производство мяса в охлажденном виде

За 2018 год объем отгруженных товаров собственного производства по кругу крупных и средних организаций составил 2897380 тыс. рублей, что составляет 99,4 % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах. Продукция пищевой и мукомольно-крупяной

промышленности занимает 96,9% в общем объеме производства и 3,1% производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

По оценке 2019 года объем отгруженных товаров собственного производства по кругу крупных и средних предприятий составит 3117679,5 тыс. рублей или 100,6 % к 2018 году в сопоставимых ценах.

Несмотря на стабилизацию промышленного производства, действия ряда факторов, ограничивающих рост выпуска промышленной продукции (ухудшение социально-экономических условий в крае и стране в целом) будут способствовать замедлению темпов роста промышленного производства в планируемом периоде.

В этих условиях прирост промышленного производства планируется по 1 варианту в 2020 году – 1,8 %, в 2021 году – 2,5 %, в 2022 году – 1% , по 2 варианту в 2020 году – 2,3%, в 2021 году – 2,9%, в 2022 году – 1,2%.

«Точкой роста» в промышленности района будет являться пищевая промышленность, включая мукомольно-крупяную. Рост производства планируется за счет увеличения загруженности имеющихся производственных мощностей.

## **2.Сельское хозяйство.**

Производством продукции растениеводства в 2018 году занимались 102 сельскохозяйственных предприятия всех форм собственности.

Общая посевная площадь составила 121,7 тыс. га, что на 1,5 тыс. га больше уровня 2016 года, в том числе 88,3 тыс.га занимали зерновые и зернобобовые культуры, 24,5 тыс. га технические культуры, 9 тыс. га кормовые культуры. Общий валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил в амбарном весе 177,6 тыс. тонн, что составляет 110,1% к уровню 2017 года. Средняя урожайность по району составила 20,1 ц/га.

Достигнутые результаты в растениеводстве стали возможны благодаря активному освоению пашни сельхозпроизводителями, современным технологиям возделывания зерновых и технических культур.

Рост производства продукции растениеводства планируется за счет увеличения продуктивности (урожайности) пашни. В течении последних лет меняется структура посевных площадей в районе. Увеличиваются посевные площади под озимые культуры, технические культуры (soя, рапс, рыжик). Сельхозпроизводители в районе ведут техническое перевооружение под выбранные энерго-ресурсосберегающие технологии возделывания сельхозкультур. В 2018 году на техническое перевооружение и закуп скота сельхозпроизводители потратили 486 млн.рублей.

В животноводческой отрасли основное направление за последние годы стабильно развивающееся – мясное скотоводство. Значительная часть

животноводческой продукции в районе производится в личных подсобных хозяйствах населения. В отчетном году хозяйствами населения произведено 58,1% скота и птицы на убой в живом весе, 95% молока, 100% яиц. В ЛПХ сосредоточено 61,7% поголовья крупного рогатого скота, 64,5% коров, 100% свиней и 100% овец и коз.

Поголовье КРС во всех категориях хозяйств составило 12243 головы, в том числе в сельхозпредприятиях 4684 головы или 91,8% к 2017 году. Идет увеличение поголовья дойного стада района, поголовье коров во всех категориях хозяйств составило 4450 голов или 104,8% от уровня 2017 года, в сельхозпредприятиях поголовье коров в сравнении с 2017 годом увеличилось на 2,7%. Производством молока в районе занимается только одно сельхозпредприятие - это СПК «Колхоз «Шалапский». Валовый надой молока в сельхозпредприятиях составил 496 тонн. Надой молока на 1 корову составил 3786 кг.

К 2022 году планируется увеличение поголовья крс в сравнении с 2018 годом по первому варианту на 77 голов, по второму варианту на 2057 голов, поголовье коров планируется увеличить на 250 голов и на 1350 голов.

В хозяйствах района применялись прогрессивные технологии содержания, кормления мясного скота, работы со стадом. Вместе с тем динамика развития мясного и молочного скотоводства отстает по темпам роста от развития растениеводческой сферы. В связи с этим поддержка данного направления сельского хозяйства является приоритетной целью для Администрации района.

На развитие сельского хозяйства выделялись средства поддержки. По ГП «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы в 2018 году освоено 124 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 108 млн. рублей, из краевого бюджета 16 млн. рублей. По итогам 2018 года сельхозтоваропроизводителями, получена прибыль 316 млн.рублей.

Средняя заработная плата в сельском хозяйстве составила 21032 рубля, в сравнении с 2017 годом увеличилась на 2669 рублей или на 14,5%.

Повышение производства сельскохозяйственной продукции планируются за счет повышения поголовья скота и продуктивности.

### **3. Инвестиции.**

Одним из существенных показателей характеризующих экономическое развитие района является инвестиционная активность. За 2018 год объем

инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям составил 236,29 млн. рублей, что составляет 74,5% к уровню 2017 года в сопоставимых ценах. В общей сумме инвестиций 41% занимают инвестиции Бочкаревского пивоваренного завода. На бюджетные инвестиции приходится 15,6%.

Инвестиции на 1 жителя района составили 20,9 тыс. рублей

В 2019 году ожидается объем инвестиций 400 млн. рублей: по программе «Устойчивое развитие сельских поселений» комплексная компактная застройка и благоустройство микрорайона в с. Бочкари, капитальный ремонт скважин в с. Еланда и с. Ложкино, реконструкция водопровода в с. Марушка, капитальный ремонт образовательных учреждений (муниципальная программа), капитальный ремонт дорог местного значения внутри поселений, реконструкция оборудования на пивоваренном заводе.

На 2020-2022 годы планируется увеличивать объемы инвестиций: по программе «Устойчивое развитие сельских поселений» строительство комплексной компактной застройки и благоустройство микрорайона в с. Дружба, строительство детских садов в с. Целинное и с. Воеводское, ремонтировать дороги, приобретать современную с/х технику, строить индивидуальные жилые дома.

#### **4. Строительство.**

На территории района строительных организаций нет. Строительство осуществляется населением или строительными организациями, не зарегистрированными на территории района.

В 2018 году введено в действие 506 кв.м. за счет средств населения. По оценке 2019 года будет введено 950 кв.м жилья за счет средств населения и ООО «Бочкаревского пивоваренного завода». За 2020-2022 годы по 1 варианту планируется ввести 2250 кв.м, по 2 варианту 2900 кв.м.

Объем работ, выполненных собственными силами организаций по виду экономической деятельности «Строительство» в 2018 году составил 42 млн. руб.

#### **5. Потребительский рынок.**

Оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям за 2018 год составил 301,9 млн. рублей, что составляет 100 % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах.

На 01.01.2019 года в районе сеть розничной торговли была представлена 116 магазинами, 10 киосками, 5 павильонами, 6 АЗС, 2 аптеками.

По оценке 2019 года товарооборот составит 305,8 млн. рублей, темп роста оборота розничной торговли составит 101,3%. Планируется, что по 1 варианту в 2020 году темп роста оборота розничной торговли возрастет на

2%, в 2021 году на 3%, в 2022 году на 6%, по 2 варианту в 2020 году рост на 4,5%, в 2021 году на 5%, в 2022 году на 7%.

Рост товарооборота планируется за счет увеличения ассортимента продукции, развития на территории района малого и среднего предпринимательства, развития базы предприятий, увеличения денежных доходов населения.

На территории района работают 44 индивидуальных предпринимателя которые оказывают платные услуги населению, из них 33 предпринимателя оказывают бытовые услуги ( пошив и ремонт одежды и обуви, ремонт бытовой и радиоэлектронной аппаратуры, парикмахерские услуги, фото услуги, перевозка грузов, вспашка огородов, ветеринарные услуги и т.д.).

За 2018 год оказано платных услуг крупными и средними предприятиями на сумму 75,7 млн. рублей, что составляет 97,3 % к соответствующему периоду прошлого года в действующих ценах.

По оценке 2019 года объем платных услуг составит 77,8 млн. рублей или 102,8% к 2018 году. За 2020 – 2022 годы по 1 варианту платные услуги должны увеличиться на 13,5 %, по 2 варианту на 19,1 %.

Увеличение планируется по услугам связи за счет расширения сети обслуживания, ветеринарные услуги за счет увеличения поголовья скота в частном секторе, медицинские услуги за счет увеличения мед. осмотров, платного зубопротезирования, услуги образования за счет увеличения численности детей в детских садах, услуги культуры за счет увеличения культурно-массовых мероприятий.

## **6. Уровень жизни населения.**

Среднемесячная заработная плата по средним и крупным предприятиям в 2018 году составляла 25201 рубль, по оценке 2019 года составит 26728 рублей. В 2022 году в сравнении с 2018 годом по 1 варианту планируется увеличить заработную плату на 33,6%, по 2 варианту на 35,6%.

Просроченной задолженности по заработной плате на конец отчетного периода нет.

Изменение доходов населения и заработной платы работников произойдет за счет увеличения объемов производства выпускаемой на территории продукции, выполнения условий трудовых договоров и отраслевых тарифных соглашений в организациях района, реформы пенсионного обеспечения.

## **7. Труд и занятость.**

Рынок труда в районе функционирует в условиях несоответствия спроса и предложения рабочей силы. Основными причинами не заполнения вакансий является: низкое качество профессиональной подготовки безработных, невысокий уровень предлагаемой заработной платы, завышение требований работодателей. Обучение и переобучение граждан по

востребованным профессиям не может в полной мере решить проблему заполнения вакантных рабочих мест, так как помимо профессиональных знаний одним из требований является опыт работы по требуемой профессии. Численность населения, проживающего на территории Целинного района, ежегодно сокращается.

На 01.01.2019 года среднегодовая численность населения составила 14983 человека, в сравнении с 2018 годом сократилась на 58 человек. Основные причины: превышение смертности над рождаемостью, миграционная убыль населения.

Уровень безработицы в 2018 году составил 6,8%, в сравнении с 2017 годом сократился на 0,57% или на 57 человек. На реализацию программы «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2015-2020 годы в район было направлено 24,8 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 21,4 млн. рублей, из краевого бюджета 1,6 млн. рублей, средства работодателей 1,8 млн. рублей.

За отчетный период в УЗН Целинного района за содействием в трудоустройстве обратилось 1113 человек, из них трудоустроено 728 человек. Прошли обучение по направлению центра занятости населения профессиям, востребованным на рынке труда, 86 человек.

Не смотря на проделанную работу занятость населения, является главной проблемой в районе и наша задача и в дальнейшем стабилизировать ситуацию и недопустить массового увольнения с предприятий.

## **8. Демография.**

Среднегодовая численность населения района постоянно на протяжении ряда лет сокращается. В 2018 году среднегодовая численность населения составила 15041 человек, в сравнении с 2017 годом сократилась на 186 человек. По прогнозу в 2022 году численность населения составит по 1 варианту 14550 человека в сравнении с 2018 годом сократится на 491 человек, по 2 варианту на 481 человек.

Одной из исходных предпосылок сокращения численности населения является демографическая ситуация складывающаяся в последние годы. В районе имеет место снижение численности населения как за счет естественной, так и за счет миграционной убыли населения, а также одним из факторов ухудшения демографической ситуации является высокий показатель заболеваемости населения.

Для преодоления негативных тенденций и регулирования демографических процессов, а также снижения социальной напряженности, необходимо реализовать мероприятия в области здравоохранения, защиты социально уязвимых слоев населения. Эти мероприятия будут

способствовать снижению уровня смертности, повышению уровня рождаемости и показателей средней продолжительности жизни.

### **9. Туризм.**

В 2018 году в районе работал ДОЛ «Восток» и 2 гостиницы, принадлежащие индивидуальным предпринимателям. Количество мест единовременного размещения – 116, из них 100 мест в ДОЛ «Восток» и 16 мест в гостиницах. По оценке 2019 года количество туристов составит 510 человек, что больше уровня 2018 года на 15 человек.

На среднесрочную перспективу 2020-2022 годы планируется увеличить поток туристов за счет открытия гостиницы в с. Бочкари.

### **10. Бюджет.**

За 2018 год в консолидированный бюджет района поступило налоговых и неналоговых доходов 145 млн. рублей при уточненном плане 139 млн. рублей (104,3%). Доходная часть по налоговым и неналоговым доходам выполнена по муниципальному району и по поселениям в целом. Кроме налоговых и неналоговых доходов в бюджетную систему района поступило 258,5 млн. рублей безвозмездных перечислений. Доля безвозмездных поступлений из краевого бюджета в структуре доходов в 2018 году составила 64%. Одним из основных резервов в пополнении бюджета является снижение недоимки по налогам и сборам. Недоимка по налогам по состоянию на 01.01.2019 года по данным МРИ ФНС №1 по Алтайскому краю, составляет 11470 тыс. рублей, в сравнении с 2017 годом снизилась на 29%.

В целом расходы консолидированного бюджета за 2018 год составили 401 млн. рублей, в сравнении с 2017 годом увеличились на 39,5%. Бремя расходов не уменьшается, а наоборот растет, т.к. износ объектов муниципальной собственности требует дополнительных вложений, растут тарифы на электроэнергию, коммунальные платежи, поэтому бюджет исполнялся напряженно.

По оценке 2019 года доходы бюджета составят 453 млн. рублей, в том числе собственные доходы 129,6 млн. рублей.

По прогнозу на 2022 год собственные доходы планируется увеличить в сравнении с 2019 годом по 1 варианту на 5,8%, по 2 варианту на 7,1%.

По оценке 2019 года расходы бюджета составят 464 млн. рублей. Дефицит бюджета оценивается в 10 млн. рублей. По прогнозу на 2022 год расходы бюджета увеличатся в сравнении с 2019 годом по 1 варианту на 10,4%, по 2 варианту на 12,6%.

Основными направлениями пополнения доходной части консолидированного бюджета района являются: содействие развитию и улучшению финансового состояния предприятий, содействие росту

занятости населения через увеличение числа рабочих мест и роста заработной платы занятых в экономике района, создание благоприятных условий для инвесторов, работа с недоимщиками, дальнейшая поддержка развития предпринимательства.

### **11. Проблемные вопросы Целинного района.**

1. Высокий уровень безработицы:

- необходимо создавать новые производства с большой численностью рабочих мест, решить проблему только через самозанятость, это очень долгий путь и не очень эффективный.

2. Повышение качества муниципальных услуг:

-транспортное обслуживание

-ЖКХ

В этом направлении, прежде всего необходимо решить проблему регистрации объектов муниципальной собственности. Не решив ее, мы не сможем иметь экономически обоснованные тарифы.

3.Перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов.

4. Консолидированный бюджет района:

-дефицит бюджета;

-просроченная задолженность бюджета.

Заместитель главы Администрации района

А.Ю.Артамонов