

Об изменениях действующего законодательства,
относящимся к сфере деятельности органов
местного самоуправления

1. Федеральным законом от 30.03.2016 №71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации» до 01.01.2017 приостановлено действие абз.4 п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которым государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В 2016 году государственные программы субъектов РФ и муниципальные программы приводятся в соответствие с законом (решением) о бюджете на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) в случаях и в сроки, которые установлены соответственно законом субъекта РФ, *муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.*

2. С 01.07.2016 (за исключением отдельных положений) вступает в действие Федеральный закон от 03.11.2015 №306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данным Федеральным законом установлена обязанность должностных лиц органов государственного и муниципального контроля на истребование в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в порядке и сроки, установленные Правительством РФ при проведении проверок, в том числе в электронной форме, документов и (или) иной информации, включенные в определенный Правительством РФ перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, в распоряжении которых эти документы находятся.

Перечень таких документов утвержден распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 №724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация». Постановлением Правительства РФ от 18.04.2016 №323 утверждены Правила направления запроса и получения на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Перечисленные нормативные акты Правительства РФ вступают в действие с 01.07.2016.

Одновременно Федеральным законом от 03.11.2015 №306-ФЗ расширены обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязанностями знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

3. Федеральным законом от 01.05.2016 №138-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ст.12.23 КоАП РФ дополнена положениями, устанавливающими административную ответственность за нарушение Правил организованной перевозки групп детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 №1177.

4. Согласно ст.160.2 Бюджетного кодекса РФ в числе бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета названо утверждение методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с *общими требованиями* к такой методике, установленными Правительством РФ.

В этой связи, постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 №469 утверждены Общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета. Пунктом 3 названного постановления Правительства РФ органам местного самоуправления рекомендовано в двухмесячный срок со дня вступления его в законную силу разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета.

5. В силу ст.47.2 Бюджетного кодекса РФ порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с *общими требованиями*, установленными Правительством Российской Федерации.

Такие общие требования определены постановлением Правительства РФ от 06.05.2016 №393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», которым органам местного самоуправления рекомендовано в двухмесячный срок со дня вступления этого постановления Правительства РФ в силу разработать и утвердить акты, содержащие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

6. В соответствии с ч.2 ст.10 Федерального закона от 27.12.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Правительство Российской Федерации вправе определить требования к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг, а также услуг, предоставляемых государственными и муниципальными

учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), включенные в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Перечень услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме, утвержден распоряжением Правительства РФ от 25.04.2011 №729-р.

Требования к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 26.03.2016 №236. В силу указанных требований состав действий, которые заявитель вправе совершить в электронной форме при получении услуги с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», порталов услуг и официальных сайтов, определяется в административном регламенте предоставления услуги, в него включаются состав, последовательность и сроки выполнения действий в электронной форме, а также требований к порядку их выполнения.

7. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2016 №399 утверждены Правила организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса.

Кроме того, данным постановлением Правительства РФ органам местного самоуправления рекомендовано определить лиц, ответственных за обеспечение защиты информации, в пределах установленной штатной численности и обеспечить регулярное повышение их квалификации.

8. Законом края от 05.04.2016 №25-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 7 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» внесены изменения в Закон Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», которыми закреплен единообразный подход к правилам учета и предоставления земельных участков в собственность бесплатно отдельным категориям граждан. По аналогии с требованием, касающимся порядка предоставления земельных участков, Законом края установлено, что учет граждан в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, на территории которых они постоянно проживают.

Кроме того, для целей соблюдения одного из обязательных условий предоставления земельных участков, на которых расположены самовольно возведенные до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации жилые дома, Закон края дополнен положением о необходимости

предоставления гражданами, желающими приобрести такие участки, заключения специализированной организации об отсутствии угрозы их жизни и здоровью при сохранении такого самовольно созданного жилого дома.

9. С 18.04.2016 вступил в действие Закон края от 05.04.2016 №24-ЗС «О регулировании некоторых отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования», которым определены основания для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования; порядок определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества; порядок установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма.

Этим Законом края полномочия по принятию граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма возложены на органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Алтайского края.

10. Законом края от 05.04.2016 №13-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае» внесены изменения в Закон края от 16.07.1996 №32-ЗС «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае», уточняющие, в том числе, полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения.

11. Законом края от 05.04.2016 №16-ЗС «О внесении изменений в статью 11.1 закона Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае» предусмотрено, что выборному лицу местного самоуправления, осуществлявшему полномочия на постоянной основе и в этот период достигшему пенсионного возраста или потерявшему трудоспособность, в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), *в соответствии с уставом муниципального образования может быть предоставлено право на ежемесячную выплату в размере, не превышающем денежного содержания (с учетом индексации), ранее выплачиваемого ему по замещавшейся должности, но не более одного года со дня прекращения его полномочий, за исключением прекращения полномочий по основаниям, предусмотренным абз.7 ч.16 ст.35, п.п. 2.1, 3, 6 - 9 ч.6, ч.6.1 ст.36, ч.7.1, п.п. 5 - 8 ч.10, ч.10.1 ст.40, ч.ч. 1 и 2 ст.73 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».*

Внесение изменений обусловлено тем, что в декабре 2015 года ч.5-1 ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ дополнена положением о том, что гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, могут устанавливаться только в отношении лиц, осуществлявших свои полномочия на

постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность.

12. Законом края от 05.04.2016 №17-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайского края» внесены изменения в Закон края от 07.12.2007 №134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае», которыми по-новому определен порядок исчисления стажа муниципальной службы.

13. С 17.05.2016 вступил в силу Закон края от 05.05.2016 №31-ЗС «О патриотическом воспитании в Алтайском крае». Согласно законодательному акту субъектами патриотического воспитания являются: 1) органы государственной власти Алтайского края; 2) органы местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края; 3) образовательные организации; 4) организации культуры и спорта; 5) общественные организации (объединения); 6) религиозные организации (объединения); 7) средства массовой информации; 8) семьи и граждане; 9) иные организации.

При этом, к полномочиям органов местного самоуправления Алтайского края в сфере патриотического воспитания отнесены: 1) участие в деятельности по патриотическому воспитанию в пределах полномочий, установленных действующим законодательством; 2) разработка и реализация муниципальных программ в сфере патриотического воспитания; 3) осуществление финансовой, имущественной, информационной, консультационной и иных форм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области патриотического воспитания граждан, в соответствии с действующим законодательством; 4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

14. С 06.05.2016 действует Закон края от 05.05.2016 №32-ЗС «Об организации транспортного обслуживания в Алтайском крае», регулирующий отношения, связанные с организацией регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, городским наземным электрическим транспортом на муниципальных и межмуниципальных регулярных маршрутах и легковым такси на территории Алтайского края.

15. Федеральными законами от 14.10.2014 № 307-ФЗ и от 27.10.2015 №291-ФЗ в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях были внесены изменения, в соответствии с которыми законом субъекта Российской Федерации необходимо установить перечень должностных лиц, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также перечень должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля.

В этой связи Законом края от 05.05.2016 №36-ЗС внесены соответствующие изменения в Закон Алтайского края от 10.07.2002 №46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

16. Постановлением Администрации края от 26.04.2016 №144 «О списках кандидатов в присяжные заседатели на 2017-2010 годы» главам муниципальных районов и городских округов края предложено:

в срок до 15 июля 2016 года в соответствии с рекомендациями о порядке составления общих и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели составить общие (в городах Барнауле, Бийске, Новоалтайске, Рубцовске и ЗАТО Сибирский - общие и запасные) списки кандидатов в присяжные заседатели;

не позднее 1 сентября 2016 года представить в Администрацию края уточненные списки, заверенные подписью главы муниципального образования, на бумажном и электронном носителях для составления единых общих и запасных списков присяжных заседателей Алтайского края;

публиковать общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели из единого списка, подписанного Губернатором Алтайского края, в средствах массовой информации соответствующего муниципального образования.

17. Постановлением Администрации Алтайского края от 27.04.2016 № 148 «Об определении органов исполнительной власти Алтайского края, ответственных за осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» органам местного самоуправления рекомендовано определить органы, ответственные за осуществление муниципального контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Прокурор Целинного района Л.В. Егорова