

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЦЕЛИННОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Советская ул., 17, с. Целинное,
Алтайский край, 659430
телефон (38596) 2-13-01,
E-mail: cel-spalata@yandex.ru

11.12.2020 № 01-07/23

Председателю Целинного
районного Совета депутатов

Жуй А.А.

Главе района

Бирюкову В.Н.

**Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта
решения Целинного районного Совета депутатов Алтайского края
«Об утверждении бюджета муниципального образования Целинный район
Алтайского края на 2021г.».**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
Положение о контрольно-счетной палате Целинного района, утвержденное решением Целинного районного Совета депутатов Алтайского края от 20.12.2019 № 105, статья 51 Устава муниципального образования Целинный район, принятого решением Целинного районного Совета депутатов от 17.09.2020 № 32 и решение Целинного районного Совета депутатов от 17.09.2020 № 37 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и финансовом контроле в Целинном районе Алтайского края».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Целинного районного Совета депутатов Алтайского края «Об утверждении бюджета муниципального образования Целинный район Алтайского края на 2021г».

Проверяемый объект: Целинный район

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2021 год проводилась Контрольно-счетной палатой Целинного района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), с решением Целинного районного Совета депутатов от 17.09.2020 № 37 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и финансовом контроле в Целинном районе Алтайского края» и иным нормативным правовым актам Целинного района.

Составление проекта районного бюджета на 2021 год основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Целинный район, предварительных итогах социально-экономического развития Целинного района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

Проект решения о бюджете на рассмотрение в Целинный районный Совет депутатов принято администрацией Целинного района Алтайского края 13.11.2020 года, что соответствует срокам, предусмотренным статьей 185 БК РФ.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 БК РФ соблюдены.

Согласно пункту 4 статьи 169 БК РФ, если проект районного бюджета составляется и утверждается сроком на один год, тогда вместе с проектом разрабатывается и утверждается среднесрочный финансовый план муниципального образования, Постановлением администрации Целинного района Алтайского края от 02.10.2020 № 453 утвержден среднесрочный финансовый план Целинного района на 2021 – 2023 годы.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта районного бюджета в средствах массовой информации установлено, что проект размещен на сайте администрации Целинного района http://admcelinnoe.ucoz.ru/index/fin_otdel/0-58 в разделе «Экономика, Комитет по финансам» и в газете «Восток Алтай» № 50.

При формировании проекта районного бюджета на 2021 год применялись методы планирования: нормативный, индексный и программно-целевой.

Составление проекта районного бюджета на 2021 год основано на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 №117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах», основных направлениях бюджетной, налоговой политики Алтайского края и Целинного района, среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Алтайского края и Целинного района.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики

Решением Целинного районного Совета Депутатов Алтайского края от 20.12.2019 № 100 «Об утверждении бюджета муниципального образования Целинный район Алтайского края на 2020 год» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Целинный район на 2021 год разработаны на основании прогноза социально-экономического развития Целинного района на 2021-2023 годы, Основ Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2012 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом сложившейся экономической ситуации и по итогам девяти месяцев 2020 года.

При подготовке основных направлений бюджетной, налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 №117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах»; учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступившие в действие с 1 января 2021 года, в частности, для физических лиц закон упрощает порядок использования льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, внесены изменения в перечень объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц; отменен с 2021 года единый налог на вмененный доход, зачисляемый в бюджеты муниципальных образований.

Основные направления налоговой политики сосредоточены на формировании стабильных и эффективных налоговых условий, стабильности и предсказуемости неналоговых платежей, обеспечивающих основу бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе Целинного района.

Основными задачами налоговой политики являются обеспечение полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых доходов, увеличение налогооблагаемой базы путем проведения мероприятий по выявлению физических и юридических лиц, уклоняющихся от постановки на учет в налоговых органах и уплаты налогов и других обязательных платежей, выявления собственников земельных участков и имущества, не оформивших имущественные права, повышении эффективности управления муниципальным имуществом.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности районного бюджета.

В целях формирования ответственной бюджетной политики при ее подготовке были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации. Основные направления бюджетной политики Целинного района Алтайского края в 2020 – 2022 годах будут проводиться с учетом реализации изменений, принятых федеральными законами, и с учетом реализации программы мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Целинного района Алтайского края на 2019 – 2024 годы.

Основными направлениями бюджетной политики на 2021 год являются :

- 1.совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;
- 2.повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3.создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- 4.повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- 5.повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;
- 6.совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, предполагает уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере, а также контроль за муниципальными заказчиками в сфере закупок;
- 7.безусловное исполнение приоритетных направлений расходов при исполнении районного бюджета, обеспечивающих социальную стабильность в районе.
- 8.повышение эффективности управления муниципальным долгом.

3. Прогноз социально-экономического развития

В соответствии со статьей 173 БК РФ разработан прогноз социально-экономического развития Целинного района на 2020-2022 годы.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ прогноз социально-экономического развития, утвержденный Постановлением администрации Целинного района 02.10.2020 № 453 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Целинный район Алтайского края на среднесрочный период 2021-2023 годы» представлен одновременно с проектом решения «О районном бюджете на 2021 год» в Целинный районный Совет Депутатов.

Прогноз социально-экономического развития Целинного района на 2021-2023 годы разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на 2021-2023 годы, исходя

из динамики развития района за предшествующий период и имеющихся данных текущего года.

Прогноз социально-экономического развития Целинного района разработан на среднесрочный (трёхлетний, 2021-2023гг.) период, при этом прогноз социально-экономического развития на первый год, служит базой для разработки прогноза районного бюджета.

4. Проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Целинный район на 2021 год»

4.1. Основные характеристики районного бюджета на 2021 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и Положением о бюджетном устройстве и финансовом контроле в Целинном районе, проект решения о районном бюджете утверждается сроком на 1 год. При этом если проект муниципального района составляется и утверждается на очередной финансовый год, администрация разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. Постановлением администрации Целинного района от 02.10.2020г. № 453 утверждены основные показатели среднесрочного финансового плана Целинного района на 2021-2023гг.

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2021 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2021 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 431347,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 296526,3 тыс. рублей.

2) прогнозируемый общий объем расходов районного бюджета в сумме 441347,3 тыс. рублей;

3) дефицит районного бюджета в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2021 год согласно приложению № 1 к проекту решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Целинный район Алтайского края на 2021 год».

Согласно статье 23 БК РФ приложением № 4 к проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год.

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2020 год соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

Проектом решения на 2021 год доходы запланированы на 65938,4 тыс. рублей (18,0%) выше первоначально утвержденного решением от 20.12.2019 № 100 уровня аналогичного показателя на 2020 год, расходы – больше на 65938,4 тыс. рублей (17,6 %).

4.2. Доходы районного бюджета

Доходы районного бюджета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Целинного района.

Доходная часть районного бюджета на 2021 год сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от

23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов районного бюджета изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Целинного района на 2021 год, а также в характеристике основных показателей проекта решения «Об утверждении бюджета Муниципального образования Целинный район на 2021г», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2021 год рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Целинного района, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами». Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2021 года, в том числе освобождение от налогообложения отдельных видов доходов по налогу на доходы физических лиц и земельного налога.

Согласно статье 11 Положения о бюджетном процессе, в приложении 3 к проекту решения представлен перечень главных администраторов доходов с указанием кодов администрируемых доходов бюджетной классификации.

В таблице представлена структура доходной части районного бюджета на 2021 год в сравнении с показателями 2020 года с первоначальным планом, утвержденным решением Целинного районного Совета депутатов от 20.12.2019 № 100 и с ожидаемыми показателями доходной части бюджета, которые будут вынесены на утверждение Целинному районному Совету депутатов 18.12.2020 № б/н:

Показатели	2020 год				2021 год	
	Решение РСД от 20.12.2019 № 100 (первоначальный)		Решение РСД от 18.12.2020 б/н: (уточненный)		Проект решения	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Собственные доходы	119389,0	32,7	127889,0	27,7	134821,0	31,3
Безвозмездные поступления	246019,9	67,3	331201,2	71,6	296526,3	68,7
Прочие безвозмездные поступления	-	-	3376,1	0,7	-	
возврат межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение (отрицательный трансферт)	-	-	-	-	-	-
Итого доходов:	365408,9	100,0	462466,3	100,0	431347,3	100,0

Приведенные данные свидетельствуют, что на 2021 год прогнозируется увеличение собственных доходов районного бюджета в сравнении с первоначальным решением и увеличение объема безвозмездных поступлений.

4.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения о районном бюджете объем налоговых доходов на 2021 год спрогнозирован в сумме 134821,0 тыс. руб., с уменьшением к уточненному плану 2020 года на 13021,0 тыс. руб. или 8,8 %.

Структура (в %) и динамика налоговых доходов (в тыс. руб.) по видам представлена в таблице:

Вид налога	2020 год (уточненный)		Проект 2021 год	
	тыс. руб.	Доля, %	тыс. руб.	Доля, %
Налог на доходы физических лиц	81717,0	82,4	91688,0	84,1
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН)	3337,0	3,4	5834,0	5,4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)	4017,0	4,0	997,0	0,9
Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)	3593,0	3,6	2677,0	2,5
Акцизы	5024,0	5,1	6257,0	5,7
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0,0	0,0	45,0	0,0
НДПИ	27,0	0,0	45,0	0,0
Госпошлина, сборы	1474,0	1,5	1500,0	1,4
Итого налоговых поступлений	99189,0	100,0	109043,0	100,00

Налог на доходы физических лиц остается один из самых значимых налогов доходной части районного бюджета, его ожидаемое поступление по оценке отдела по доходам комитета администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Целинного района в текущем году составит 81717,0 тыс. рублей, что больше первоначально утвержденного показателя на 1,2% (80717,0 тыс.руб.).

На 2021 год планируется поступление указанного налога в сумме 91688,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого в 2020 году объема поступления на 12,2%. Увеличение прогноза поступления указанного налога связано с ростом фонда оплаты труда и с мероприятиями, оказывающими влияние на администрирование налога на доходы физических лиц.

В целях, увеличения поступлений от налога на доходы физических лиц, Контрольно-счетная палата рекомендует осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

Поступление *налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения*, в 2021 году прогнозируется в сумме 5834,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого в 2020 году объема поступлений на 74,8% (ожидаемое поступление за 2020г.- 3337,0 тыс. руб.).

С 1 января 2021 года на территории Российской Федерации отменяется система налогообложения в виде *единого налога на вмененный доход* для отдельных видов деятельности, в связи с чем прогноз поступлений составляет 997,0 тыс. рублей (долг за 2020 год), что меньше ожидаемого в 2020 году объема поступлений на 302,9% (ожидаемое поступление за 2020 год – 4017,0 тыс. рублей).

Поступление *единого сельскохозяйственного налога* в 2021 году прогнозируется в сумме 2677,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого в 2020 году объема поступлений на 34,2% (ожидаемое поступление за 2020 год – 3593,0 тыс. рублей).

Поступление *акцизов* по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2021 году прогнозируется в сумме 6257,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого в 2020 году объема поступлений на 24,5% (ожидаемое поступление за 2020 год – 5024,0 тыс. рублей).

Объем поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, прогнозируется в 2021 году в сумме 45,0 тыс. рублей.

Поступление налога на добычу полезных ископаемых прогнозируется в 2021 году в сумме 45,0 тыс.руб.

Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов составляет 80,9%.

4.2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы районного бюджета на 2021 год планируются в объеме 25778,0 тыс. рублей, что на 4506,0 тыс. рублей или 17,5% ниже прогнозного плана на 2020 год (30284,0 тыс. рублей).

В структуру неналоговых доходов входит:

арендная плата за земельные участки, доходы от сдачи в аренду имущества, доходы от продажи земельных участков, доходы от реализации имущества прогнозируются в общей сумме 24751,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого в 2020 году объема поступлений на 681,0 тыс. рублей или на 2,7% (ожидаемое поступление в 2020 году – 25432,0 тыс. рублей);

плата за негативное воздействие на окружающую среду прогнозируется в сумме 291,0 тыс. рублей;

прочие доходы от оказания услуг прогнозируются в сумме 162,0 тыс. рублей.

поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных суммы по возмещению ущерба прогнозируются в сумме 574,00 тыс. рублей. Динамика к ожидаемому поступлению составляет 98,1% (ожидаемое поступление в 2020 году – 585,0 тыс. рублей).

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов составляет 19,1%.

4.2.3. Безвозмездные поступления

В 2021 году объем безвозмездных поступлений в районный бюджет планируется в общей сумме 296526,3 тыс. рублей, что больше первоначального утвержденного решением Целинного районного Совета депутатов от 20.12.2019 № 100 уровня 2020 года на 50506,4 тыс. руб. или на 20,5% (246019,9 тыс.руб.).

В 2021 году доля безвозмездных поступлений в доходах районного бюджета составит 68,7%. Анализ исполнения районного бюджета за ряд последних лет показал, что объем межбюджетных трансфертов увеличивается к первоначально утвержденным показателям финансового года.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю – 100,0% занимают межбюджетные трансферты из краевого бюджета.

Структура доходов районного бюджета в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов, в соответствии с законопроектом Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022» прогнозируются в сумме 1002,9,0 тыс. рублей или 0,3% от объем безвозмездных поступлений в районный бюджет;

Субсидии прогнозируются в сумме 121554,2 тыс. рублей или 41,0% от объем безвозмездных поступлений в районный бюджет;

Субвенции прогнозируются в сумме 173969,2 тыс. рублей или 58,7% от объем безвозмездных поступлений в районный бюджет.

4.3. Расходы районного бюджета

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

Согласно статье 65 БК РФ, формирование расходов бюджета муниципального образования Целинный район осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Согласно ведомственной структуре расходов районного бюджета на 2021 год, функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на четырёх бюджетополучателей.

Общая сумма планируемых расходов районного бюджета на 2021 год составляет 441347,3 тыс. рублей, что выше на 17,6% к первоначальному уровню 2020 года – 375408,9 тыс. рублей.

Резервный фонд Целинного района на 2021 год сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составит 0,14% от общего объема расходов районного бюджета или 600,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Расходы проекта районного бюджета на 2021 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных решением Целинного районного Совета депутатов от 20.12.2019 № 100 на 2020 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице:

Наименование показателя		Решение о районном бюджете за 2020 год (первоначальный)	Проект решения на 2021 год
Общегосударственные расходы		28593,3	37148,1
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		8554,8
	в %		129,9
Национальная оборона		1075,4	1211,4
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		136,0
	в %		112,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		1762,6	2511,7
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		749,1
	в %		142,5
Национальная экономика		8877,0	9879,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		1002,0
	в %		111,3
Жилищно – коммунальное хозяйство		60419,6	97935,5
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		37515,9
	в %		162,1
Охрана окружающей среды		50,0	50,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Образование		221327,0	242259,8
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		20932,8
	в %		109,5
Культура, кинематография		22571,3	18147,8
прирост (снижение) к	тыс. рублей		-4423,5

предыдущему году	в %		19,6
Социальная политика		22214,6	17745,8
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		-4468,8
	в %		79,9
Физическая культура и спорт		560,0	6297,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		5737,0
	в %		1124,5
Средства массовой информации		500,0	500,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		0,0
	в %		0,0
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований общего характера		7458,1	7661,2
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. рублей		203,1
	в %		102,7
Итого расходов		375408,9	441347,3

По сравнению с 2020 годом проектом решения на 2021 год вносятся изменения по десяти разделам классификации расходов бюджета. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по восьми разделам на общую сумму 74830,7 тыс. рублей, снижение по двум разделам на 8892,3 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Образование», уменьшение по подразделам «Социальная политика» и «Культура и кинематография».

Структура расходов проекта районного бюджета на 2021 год по сравнению со структурой 2020 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	2020 год (первоначальный)		Проект решения на 2021 год	
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Общегосударственные вопросы	28593,3	7,6	37148,1	8,4
Национальная оборона	1075,4	0,3	1211,4	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1762,6	0,5	2511,7	0,6
Национальная экономика	8877,0	2,4	9879,0	2,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	60419,6	16,1	97935,5	22,2
Охрана окружающей среды	50,0	0,0	50,0	0,0
Образование	221327,0	59,0	242259,8	54,9
Культура и кинематография	22571,3	6,0	18147,8	4,1
Социальная политика	22214,6	5,9	17745,8	4,0
Физическая культура и спорт	560,0	0,1	6297,0	1,4
Средства массовой информации	500,0	0,1	500,0	0,1
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	7458,1	2,0	7661,2	1,8
Итого расходов	375408,9	100,0	441347,3	100,0

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2021 году приходится на образование (54,9%).

Анализируя более детально бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета, по целевым статьям

(муниципальным программам Целинного района и непрограммным направлениям деятельности), группам (и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета, Контрольно-счетная палата Целинного района обратила внимание на статью расходов по разделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» на компенсацию выпадающих доходов по пассажироперевозкам в сумме 950,0 тыс.руб. (79,2 тыс.руб. в месяц). Считаю указанный размер компенсации **необоснованно завышенным**, в связи с чем рекомендую пересмотреть данную статью расходов и привести в соответствие.

Контрольно-счетная палата Целинного района обращает внимание на **отсутствие** в материалах к проекту о районном бюджете на очередной финансовый 2021 год и плановый период **финансово-экономического обоснования** бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в виде компенсации данной статьи расходов, наличие которого позволило бы проанализировать обоснованность и целесообразность указанных выплат еще на стадии планирования бюджетных расходов.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что не указаны нормативные правовые акты, устанавливающие правовые основания для принятия данной категории расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

Отсутствие расчета бюджетных ассигнований на исполнение данной статьи расходов **приводит к снижению прозрачности расчетов.**

Учитывая изложенное, в целях повышения качества и прозрачности расчетов объемов бюджетных ассигнований на компенсацию выпадающих доходов по пассажироперевозкам, контрольно-счетная палата Целинного района **рекомендует:**

- 1.предоставить **финансово-экономическое обоснование** данной категории расходов,
- 2.указать **нормативно-правовой акт**, являющийся основанием для принятия данной категории расходов,
- 3.предоставить **экономические расчеты** размера принимаемых расходных бюджетных обязательств, и **пересмотреть размер компенсации.**

Из четырех главных распорядителей бюджетных средств основная доля 68,3 % расходов районного бюджета в 2021 году приходится на комитет администрации Целинного района по образованию.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 БК РФ в проекте районного бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Целинного района на 2021 год в сумме 6257,0 тыс. рублей, что к уровню 2020 года составит 113,3%.

Формирование дорожного фонда прогнозируется в вышеуказанной сумме за счет акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, в виде субсидии из краевого бюджета.

Проектом решения в части публичных нормативных обязательств и иных мер социальной поддержки граждан Целинного района бюджет сформирован исходя из принципов адресности.

4.4. Межбюджетные трансферты

Согласно проекту решения в рамках межбюджетных трансфертов из районного бюджета в бюджеты сельских поселений предусмотрено направить в виде дотаций в 2021 году – 6577,9 тыс. рублей; субвенций – 1211,4 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов – 1083,3 тыс. рублей. (Без дорожного фонда).

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов поселений предусмотрены на 2021 год в объеме 1002,9 тыс. рублей (за счет субвенций из краевого бюджета), распределение которой позволит сформировать местные бюджеты на более качественном уровне и решить актуальные проблемы по вопросам местного значения.

Дотация на сбалансированность бюджетов поселений прогнозируется в сумме 5575,0 тыс. рублей.

Данные о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных сельским поселениям, распределены по разделам следующим образом:

По разделу 02 «Национальная экономика» распределена субвенция бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий на 2021 год в сумме 1211,4 тыс. рублей.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в сумме 1002,9 тыс. рублей; 1402 «Иные дотации» - 5575,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями распределены следующим образом:

Трансферты на содержание мест захоронений в сумме 118,0 тыс. рублей по разделу 05 «Жилищно-коммунальные услуги»;

Трансферты по организации в границах поселения электро -, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в сумме 480,3 тыс. рублей и организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в сумме 485,0 тыс. рублей по разделу 05 «Жилищно-коммунальные услуги».

Формирование межбюджетных отношений определялось в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 решения Целинного районного Совета депутатов от 17.09.2020 № 37 «Положение о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Целинном районе», в соответствии с Законом Алтайского края от 03.11.2005 № 92-ЗС «О районных фондах финансовой поддержки поселений» в основу которого заложено формирование финансовой помощи бюджетам сельских поселений, принцип выравнивания бюджетной обеспеченности на душу населения с учетом объективных условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

4.5. Муниципальные программы Целинного района

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ в проекте районного бюджета на 2021 год представлены 18 муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ прогнозируются, согласно приложению 7 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Целинного района на 2021 год, в сумме 3424,2 тыс. рублей, что ниже к первоначальному уровню 2020 года на 74,6 тыс. рублей или в 0,9 раза (бюджетные ассигнования на 2020 год – 3498,8 тыс. рублей).

Программная часть расходов районного бюджета на 2021 год составляет 0,8% от общих прогнозируемых расходов.

Муниципальные программы Целинного района разработаны по следующим направлениям создания условий устойчивого экономического роста Целинного района, для достижения высокого уровня и качества жизни населения района и повышения эффективности управления в Целинном районе:

№ п/п	Наименование муниципальной программы в соответствии с проектом решения	Объем финансирования на 2021 год, согласно утвержденным паспортам МП	Проект на 2021 год	Отклонение
-------	--	--	--------------------	------------

1	Целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Целинном районе» на 2021-2025 г.г.	45,00	45,00	0,00
2	Целевая программа «Обеспечение прав граждан и их безопасности» на 2021-2025 годы	150,0	150,0	0,00
3	Целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2021-2025 г.г.	85,0	85,0	0,00
4	Целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Целинном районе на 2021-2025 годы»	50,0	50,0	0,00
5	Целевая программа «Кадровое обеспечение АПК Целинного района»	185,0	185,0	0,00
6	Целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Целинном районе» на 2021-2025 г.г.	200,0	200,0	0,00
7	Целевая программа «Организация и проведение летнего отдыха, оздоровления и занятости школьников Целинного района»	500,0	500,0	0,00
8	Целевая программа «Молодежная политика в Целинном районе» на 2021-2025 годы	64,2	64,2	0,0
9	Целевая программа «Патриотическое воспитание граждан в Целинном районе» на 2021-2025 годы	50,0	50,0	0,0
10	Целевая программа «Развитие образования в Целинном районе» на 2021-2025 г.г.	100,0	100,0	0,0
11	Районная целевая программа «Культура района» на 2021-2025 годы	100,0	100,0	0,0
12	Целевая программа «Развитие кадрового потенциала здравоохранения Целинного района» на 2021-2025 годы	340,0	340,0	0,0
13	Целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Целинном районе» на 2021-2025 годы	770,0	770,0	0,0
14	Целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Целинном районе» на 2021-2015 г.г.	590,0	590,0	0,0
15	Целевая программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Целинного района Алтайского края в 2021-2025 г.г.»	40,0	40,0	0,0
16	Целевая программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Целинном районе»	60,0	60,0	0,0
17	Целевая программа «Развитие туризма в Целинном районе Алтайского края» на 2021-2025 годы	40,0	40,0	0,0
18	Целевая программа «О мерах по улучшению качества жизни граждан пожилого возраста» на 2021-2025 годы	55,0	55,0	0,0
Итого программные расходы		3 424,2	3 424,2	0,00
Непрограммные направления расходов		x	437 923,1	x
ВСЕГО		x	441 347,3	x

Как видно из вышеприведенной таблицы, наибольший удельный вес в общем объеме программных расходов бюджета (как и в отчетном, 2020 году) составляют расходы на реализацию следующих муниципальных программ:

- МП «Обеспечение жильем молодых семей в Целинном районе» на 2021-2025гг» - 22,5% (770,0 тыс.руб.),
- МП «Развитие физической культуры и спорта в Целинном районе» на 2021-2025гг - 17,2% (590,0 тыс.руб.),
- МП «Организация и проведение летнего отдыха, оздоровления и занятости школьников Целинного района»- 14,6% (500,0 тыс.руб.)

По остальным муниципальным программам доли расходов в отчетном периоде составят от 1,2% до 9,9% от общего объема программных расходов.

4.6. Дефицит районного бюджета и источники его финансирования

Дефицит районного бюджета на 2021 год проектом решения планируется в размере 10000,0 тыс. руб. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений составит в 2021 году – 7,4%, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.3 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита районного бюджета, согласно приложению №1 к проекту решения о районном бюджете соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

Источники финансирования дефицита районного бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета, установлены в проекте решения отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 12 положения о бюджетном процессе.

Функция главного администратора источников финансирования дефицита районного бюджета возлагается на комитет администрации Целинного района по финансам, налоговой и кредитной политике Алтайского края.

4.7. Муниципальный долг

Пунктом 3 части 1 статьи 1 Проекта решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Целинный район Алтайского края на 2021 год» определен верхний предел муниципального внутреннего долга Целинного района на 1 января 2022 года в сумме 9000,0 тыс. рублей (2021 год – 11838,0 тыс. рублей).

В соответствии с требованиями пункта 3, 5 статьи 107 БК РФ верхний предел внутреннего муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Заключительные положения

Рекомендация:

По статье расходов раздела 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» в части компенсации выпадающих доходов по пассажироперевозкам **в сумме 950,0 тыс.руб. необходимо:**

- 1.предоставить **финансово-экономическое обоснование** данной категории расходов,
- 2.указать **нормативно-правовой акт**, являющийся основанием для принятия данной категории расходов,
- 3.предоставить **экономические расчеты** размера принимаемых расходных бюджетных обязательств, и пересмотреть размер компенсации, о чем **предоставить информацию** в Контрольно-счетную палату Целинного района в сроки, **до 18 декабря 2020 года.**

С учетом вышеизложенного, за исключением вышеуказанного, проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно правовым актам Российской Федерации, Алтайского края и Целинного района, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности районного бюджета.

При составлении проекта бюджета на 2021 год перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены все.

В соответствии с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Целинного района предлагает принять, **с учетом рекомендаций**, Целинным районным Советом депутатов проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования Целинный район Алтайского края на 2021 год».

Председатель контрольно-счетной палаты
Целинного района Алтайского края

М.А. Александрова